

**Протокол заседания общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию предпринимательства
при Государственном комитете по стандартизации
Республики Беларусь (Госстандарт)
№ 2 от 23.08.2023 г.**

Повестка:

1. Проект Закона Республики Беларусь «Об аккредитации в Национальной системе аккредитации»
2. Проект постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь «Об изменении постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 июля 2017 г. № 57».

Вопрос 1.

Проект Закона Республики Беларусь «Об аккредитации в Национальной системе аккредитации».

Законопроект разработан во исполнение пункта 19 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 467. В основу законопроекта заложена Концепция законопроекта «Об аккредитации в Национальной системе аккредитации», подготовленная Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт) в 2021 году, согласованная со всеми заинтересованными и одобренная Главой государства.

Целью подготовки законопроекта является совершенствование на основании правоприменительной практики правового регулирования аккредитации органов по оценке соответствия с выделением сферы законодательства об аккредитации в Национальной системе аккредитации (далее – аккредитация НСА) из законодательства об оценке соответствия техническим требованиям, посредством чего расширяется субъектный состав заявителей на аккредитацию при этом в порядок проведения аккредитации кардинальных изменений не вносится, а также предполагается цифровизация аккредитации.

В настоящее время вопросы аккредитации юридических лиц в НСА комплексно урегулированы лишь для целей оценки соответствия техническим требованиям в рамках главы 6 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-3 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» (далее – Закон об оценке).

Таким образом действующая НСА, правовой статус которой закреплен в Законе об оценке, формально предназначена только для аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), проводящих испытания в рамках процедур сертификации и декларирования соответствия. При этом вне сферы регулирования Закона об оценке, а значит вне уже сложившейся на практике фактической сферы НСА, находятся

испытательные и иные аналогичные лаборатории (организации), проводящие испытания (измерения), включая межлабораторные сличительные испытания, не связанные напрямую с сертификацией и декларированием соответствия (например, для целей контроля качества), а также поверку, калибровку, метрологическую аттестацию, отдельные виды инспекций (технический осмотр, техническое освидетельствование и другие) и экспертиз.

В то же время необходимость законодательного урегулирования процедур аккредитации иных лабораторий вытекает из того, что в актах Главы государства и ряде иных актов отраслевого законодательства, а также праве Евразийского экономического союза содержатся требования об аккредитации некоторых видов иных лабораторий, в том числе в рамках НСА.

Учитывая, что практика показывает, что аккредитация НСА может потребоваться и в отношении иных юридических лиц, в том числе в рамках обеспечения оперативных мер защиты внутреннего рынка, законопроектом предложено определять заявителя на аккредитацию через наличие основополагающего стандарта (технического нормативного правового акта), содержащего требования, на соответствие которым заявитель на аккредитацию может получить официальное свидетельство своей компетентности посредством прохождения аккредитации. Таким образом сохраняется взаимосвязь с концепцией и действующим порядком, что критерии аккредитации исходят из технического нормативного правового акта и связаны со сферой технического нормирования, а также закрепляется, что заявителем на аккредитацию может быть только юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере аккредитации в НСА.

Законопроектом регламентируются:

цели и принципы аккредитации;

структура НСА;

состав участников НСА, их права и обязанности, в том числе функции органа по аккредитации;

общий порядок аккредитации, в том числе повышается уровень правового регулирования некоторых аспектов порядка проведения аккредитации и принятия решений по аккредитации;

общие основы цифровизации аккредитации в НСА.

Законопроект сохраняет установившиеся подходы по проведению аккредитации в отношении заявителей на аккредитацию и аккредитованных субъектов. Одновременно они частично детализированы на уровне закона в целях исключения пробельности и разночтений на подзаконном уровне:

закреплено, для каких работ необходимо заключение договора на аккредитацию. Например, для сокращения области аккредитации и отмены аккредитации заключение договора не предусмотрено. Отмечаем, что договор на аккредитацию не связан с процессом государственных закупок;

сформулирован закрытый перечень случаев сокращения области аккредитации и отмены аккредитации, приостановления и возобновления аккредитации; уточнен и частично упрощен порядок актуализации;

прямо закреплена обязанность аккредитованного субъекта заключать постаккредитационное соглашение, которым регламентирована программа его периодической оценки компетентности. Обращаем внимание, что в отношении заключения данного соглашения законопроектом не предусматривается взимание какой-либо платы, при этом сама периодическая оценка проводится на возмездной основе;

законопроектом предлагается рассматривать вопрос заключения договора на аккредитацию исключительно после одобрения заявки на аккредитацию, для чего в пункте 6 статьи 13 сформулирован перечень оснований для отклонения заявки на аккредитацию;

предусмотрен переход на электронный документооборот между заявителем на аккредитацию (аккредитованным субъектом) и органом по аккредитации путем взаимодействия через Единую информационную систему в сфере аккредитации. Это не только снизит нагрузку на субъекты хозяйствования, но и позволит аккредитованным субъектам самостоятельно управлять своей областью аккредитации в связи с ее переводом в электронный формат.

Принятие законопроекта не предусматривает дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц, увеличения количества подаваемых документов или сроков проведения аккредитации.

Напротив, в законопроекте более четко и полно обозначены сроки подготовки документов в процессе проведения аккредитации, ряд из которых сокращен; сделан акцент на цифровизации аккредитации, что позволит отказаться от аттестатов аккредитации, которые являются на сегодняшний день исключительным подтверждением прохождения аккредитации; конкретизированы основания для приостановления, отмены аккредитации; пересмотрены функции органа по аккредитации и т.д.

Необходимо также отметить, что для комплексного урегулирования вопросов выделения и функционирования законодательства в сфере аккредитации в Национальной системе аккредитации в связи с принятием законопроекта потребуются внесение изменений в Закон об оценке и постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31 мая 2011 г. № 27 «Об утверждении Правил аккредитации». Учитывая, что исключение аккредитации из Закона об оценке потребует внесения изменений в значительное количество его статей, законопроект о корректировке Закона об оценке будет согласовываться отдельно от рассматриваемого законопроекта.

Иные акты могут потребовать лишь приведения в соответствие с принятым законом. На сегодняшний день Госстандарт не усматривает несоответствия действующих законов законопроекту, чтобы констатировать

необходимость их корректировки, если заинтересованными не будет сообщено Госстандарту о наличии такой необходимости в ходе согласования.

В ходе обсуждения было высказано предложение о корректировке отдельных сроков, предусмотренных проектом Закона, а именно:

сократить общий срок проведения первичной аккредитации, предусмотренный пунктом 9 статьи 21 проекта Закона, с года до 3 месяцев;

увеличить срок обжалования в судебном порядке решения комиссии по апелляции, установленный в части четвертой пункта 5 статьи 33 проекта Закона, с месяца до трех месяцев.

Разработчики проекта Закона отметили, что согласно пунктом 9 статьи 21 проекта Закона общий срок проведения первичной аккредитации не должен превышать одного года с даты заключения договора на аккредитацию. Данный срок установлен в целях защиты интересов заинтересовано лица, поскольку необходимо время для устранения выявленных несоответствий. Относительно увеличения срока обжалования в судебном порядке решения комиссии по апелляции до трех месяцев – отсутствует необходимость в этом, поскольку месячного срока достаточно для обжалования решения в судебном порядке, и этот срок согласован с заинтересованными государственными органами.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект Закона Республики Беларусь «Об аккредитации в Национальной системе аккредитации» одобрить.

Вопрос 2.

Проект постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь «Об изменении постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 июля 2017 г. № 57».

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с проведением государственной регистрации технических условий и извещений об изменении технических условий в электронной форме.

Проект постановления подготовлен с целью проведения государственной регистрации технических условий и извещений об изменении технических условий в электронной форме для реализации распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь 27 апреля 2020 г. № 119р «Об административных процедурах, планируемых к переводу в электронную форму».

Проект постановления вносит изменения в Правила разработки, утверждения, государственной регистрации, изменения и отмены технических условий, утвержденные постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 июля 2017 г. № 57

(далее – Правила), а также в Регламент административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 21.2.1 «Государственная регистрация технических условий и извещений об изменении технических условий» (далее – Регламент).

В Правилах устанавливается порядок осуществления государственной регистрации в электронной форме, способ уведомления заявителя о проведении государственной регистрации технических условий (извещений об изменении технических условий) в электронной форме и простановки штампа государственной регистрации.

Также в Правилах устанавливается порядок хранения документов, представляемых на государственную регистрацию в электронной форме, и содержание дела технических условий в электронной форме.

В Регламенте уточняется форма представления документов на государственную регистрацию.

Кроме этого, пункт 7 Правил для реализации выполнения плана мероприятий по реализации Дополнения в стратегию стандартизации Республики Беларусь на период до 2030 года, утвержденного Председателем Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь 11 октября 2022 г., дополняется нормой о том, что юридическое лицо Республики Беларусь или индивидуальный предприниматель, утвердившие технические условия, должны проводить периодическую проверку технических условий на их соответствие научно-техническому уровню. Этому также требует практика применения технических условий, учитывая, что срок действия технических условий в настоящее время может достигать и 100 лет.

Так как технические условия устанавливают требования к конкретной продукции, то при отмене (замене) технических нормативных правовых актов следует провести проверку технических условий, при этом необходимо оценить возможности субъекта хозяйствования обеспечить изготовление продукции по новым техническим нормативным правовым актам и внести необходимые изменения в технические условия в соответствии с Правилами.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь «Об изменении постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 июля 2017 г. № 57» одобрить.